

## กรอบความตกลงการค้าระหว่างอาเซียนกับจีน

### ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544 ผู้นำอาเซียน-จีนเห็นชอบให้มีการจัดตั้ง FTA โดยให้มีการลดภาษีขั้นต้นก่อน (Early Harvest) และเจรจาเปิดเสรีเต็มรูปแบบต่อไป โดยมีเป้าหมายให้เป็นเขตการค้าเสรีที่สมบูรณ์ภายใน 10 ปี สินค้ากลุ่มแรกที่ลดภาษีระหว่างกันเป็นสินค้าภายใต้ Early Harvest Scheme ในพิกัด 01-08 ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2547 และจะลดลงเหลือ 0% ภายในปี 2549 สำหรับอาเซียนเดิม 6 ประเทศ และจีน ส่วนอาเซียนใหม่ให้ยืดหยุ่นได้ถึงปี 2553

ไทยและจีนได้ลงนามในความตกลงเร่งลดภาษีสินค้าผักและผลไม้ ระหว่างกันเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2546 ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยลดภาษีสินค้าผัก พิกัดตอนที่ 07 และผลไม้ พิกัดตอนที่ 08 เหลือ 0% ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546 มีระยะเวลา 2 ปี หรือภายใน 30 กันยายน 2548 ยกเว้นสินค้า 4 รายการ ได้แก่ มันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียมสด และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ โดยกำหนดโควตาที่ได้รับการยกเว้นภาษีหรือมีอัตราภาษีเป็น 0% และกำหนดภาษีสำหรับสินค้าประเภทเดียวกันแต่อยู่นอกโควตา

การประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ 10 ระหว่างวันที่ 29-30 พฤศจิกายน 2547 ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาชน รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและจีนได้ลงนามความตกลงการค้าสินค้าภายใต้การเปิดเสรีอาเซียน-จีนเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2547 ซึ่งความตกลงดังกล่าวจะครอบคลุมการเปิดเสรีสินค้าทั้งหมด และจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 โดยจะเริ่มลดภาษีตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2548 ทั้งนี้ สมาชิกอาเซียนเดิม 6 ประเทศและจีน จะยกเลิกภาษีสินค้าหรือเปิดเสรีภายในวันที่ 1 มกราคม 2553 สำหรับสมาชิกใหม่ของอาเซียนจะได้รับความยืดหยุ่นให้เปิดเสรีซ้ำออกไปอีก 5 ปี อย่างไรก็ตามในช่วงที่แต่ละประเทศจะต้องปรับตัวและเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันจะยังคงสินค้าอ่อนไหว (Sensitive List) ที่จะได้รับความคุ้มครองและยืดเวลาการลดภาษีออกไปดังนี้

**สินค้าอ่อนไหวของไทย** จะเริ่มลดภาษีในวันที่ 1 มกราคม 2555 และมีอัตราภาษีสุดท้ายเป็น 0-5% ภายในวันที่ 1 มกราคม 2561 ประกอบด้วย สินค้าเกษตร ได้แก่ กาแฟ ชา ข้าวบางชนิด น้ำมันปาล์ม น้ำตาล และไหมดิบ และ สินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ หินอ่อน สี ยางรถยนต์และจักรยานยนต์ รองเท้าที่ทำด้วยยาง แก้วและกระจก เซรามิก เหล็กและผลิตภัณฑ์ คอมพิวเตอร์ เครื่องปรับอากาศ ตู้เย็น ลวดและเคเบิล รถยนต์ รถมอเตอร์ไซค์ ส่วนประกอบและอุปกรณ์และของเล่น

**สินค้าอ่อนไหวของจีน** ประกอบด้วย สินค้าเกษตร ได้แก่ กาแฟ ข้าวสาลี ข้าวบางชนิด น้ำมันจากพืชต่างๆ และน้ำตาล ส่วน สินค้าอุตสาหกรรม ได้แก่ ปู โพลีเอทิลีน ยาง ไม้และผลิตภัณฑ์ กระดาษ และผลิตภัณฑ์ สิ่งทอบางรายการ (โดยเฉพาะส่วนที่มีส่วนผสมของขนสัตว์) โพลีเอสเตอร์ โททาคีนีล รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ

### กรอบการลดภาษีสินค้าในสินค้าปกติ

X=Applied MFN Tariff Rate	ACFTA Preferential Tariff Rate (Not later than 1 January)			
	2005 (2548)	2007 (2550)	2009 (2552)	2010 (2553)
$X \geq 20\%$	20	12	5	0
$15\% \leq X < 20\%$	15	8	5	0
$10\% \leq X < 15\%$	10	8	5	0
$5\% \leq X < 10\%$	5	5	0	0
$5\% < X$	Standstill		0	0

The first date of implementation shall be 1 July 2005

### กรณีกรอบอาเซียน 6 ประเทศกับจีน

- แต่ละประเทศจะต้องลดภาษีเหลือ 0 -5 % ภายใน 1 กรกฎาคม 2548 โดยมีจำนวนรายการไม่น้อยกว่า 40 % อยู่ในรายการสินค้าปกติ
- แต่ละประเทศจะต้องลดภาษีเหลือ 0-5 % ภายใน 1 มกราคม 2550 โดยมีจำนวนรายการไม่น้อยกว่า 60 % อยู่ในรายการสินค้าปกติ
- แต่ละประเทศจะต้องยกเลิกภาษีระหว่างกันทุกรายการภายในวันที่ 1 มกราคม 2553 โดยสินค้าไม่เกิน 150 รายการ สามารถยืดเวลาการลดภาษีไปจนถึงวันที่ 1 มกราคม 2555

### สรุปรายการภาษี

- การลดภาษีสินค้าในช่วงแรกที่เร่งลดภาษีระหว่างไทยและจีนมีสินค้าในหมวด 01-08 จำนวน 384 รายการ (ประเภทพิศัยย่อย 6 หลัก) โดยเริ่มลดตั้งแต่ 1 มกราคม 2547 ในจำนวนนี้เป็นการลดภาษีเหลือ 0% เฉพาะหมวดผัก 07และผลไม้ 08 ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2546 มีกำหนดระยะเวลา 2 ปี
- จากสินค้า 5,121 รายการ ที่จะเริ่มลดภาษีตามกรอบข้อตกลงการลดภาษีระหว่างอาเซียนและจีนนั้น จะมีสินค้าที่ลดภาษีจริงจำนวน 896 รายการ ในวันที่ 1 กรกฎาคม 2548 และสินค้าที่ยังไม่ลดภาษีอีกจำนวน 4,225 รายการ

- สินค้าที่ยังไม่ลดภาษีในปี 2548 ทั้งหมดจำนวน 4,225 รายการ ประกอบด้วยสินค้าที่มีฐานภาษี 4 ประเภทคือ
  - สินค้าที่มีอัตราภาษีฐานไม่เกิน 5% และเท่ากับ 10%, 15% และ 20% สินค้าดังกล่าวจะลดภาษีในปี 2550 ส่วนสินค้าที่มีอัตราภาษีไม่เกิน 5% จะลดเหลือ 0% ในปี 2552
  - สินค้าอ่อนไหวจำนวน 359 รายการ ที่ยังไม่ต้องลดภาษี
  - สินค้าลดภาษีปกติของไทยที่จีนจัดเป็นสินค้าอ่อนไหว ดังนั้นไทยจึงยังไม่ต้องลดภาษีเช่นกัน ภายใต้หลักการต่างตอบแทน 30 รายการ
  - สินค้าบางส่วนที่กระทรวงการคลังได้ปรับลดภาษีเป็นการทั่วไปหลังจากวันที่กำหนดอัตราฐานในการลดภาษีเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2546 ภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน ทำให้อัตราภาษีที่เก็บจริงขณะนี้ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในตารางการลดภาษี
- จากข้อมูลดังกล่าวจึงมีสินค้าที่จะลดภาษีจริง ในวันที่ 1 กรกฎาคม 2548 ภายหลังจากหักสินค้าอ่อนไหว 30 รายการ เพียง 866 รายการ หรือ 16.9% ของสินค้าที่อยู่ในข่ายการลดภาษี 5,121 รายการ และหากพิจารณาเฉพาะสินค้าที่มีอัตราภาษีสูงกว่า 20% จะมีจำนวนเพียง 699 รายการ หรือ 13.6% ของสินค้า 5,121 รายการ หรือ 80.7% ของสินค้าจำนวน 866 รายการ

-----

สถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง

7 ธันวาคม 2547